联 合 国 S/2018/677



安全理事会

Distr.: General
9 July 2018
Chinese
Original: English

第 2367(2017)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2367(2017)号决议提交的，该决议请秘书长每 3 个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍了与伊拉克相关的主要事态发展，并提供了自 4 月 17 日我的上一份报告(S/2018/359)以及 5 月 30 日我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长向安全理事会通报情况以后至 2018 年 6 月 21 日期间联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概要

A. 政治局势

2. 5 月 12 日，伊拉克完成了击败伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)之后举行的首次选举，也是根据 2005 年《宪法》举行的第四次选举。选举当天，有 52 483 个投票站开放，包括专门供境内流离失所者投票的 3 000 多个投票站。此外，5 月 10 日为安全部队举行了提前特别投票，5 月 10 日和 11 日举行了海外投票。根据独立高级选举委员会收集的实地报告，大多数投票站按时开放，但由于在使用选民核实、选票计算和分拣方面的新技术上遇到难题，一些投票站出现延误。共有 449 个投票站根本未开放，其中 370 个位于安巴尔省、79 个位于基尔库克省，而 12 个省的 262 个投票站由于新技术故障不得不采用替代的扫描设备。

3. 虽然在选举之前大阿亚图拉阿里·西斯坦尼已强调，参加选举是每个符合资格公民的权利，但他让每个人自己选择是否参加该选举。由于投票日出现了对投票率低的担忧，海德尔·阿巴迪总理下午决定下令解除由于安全原因实施的出入限制措施。为了进一步推动选民参与最后几小时的投票，政治和宗教领袖公开敦促伊拉克人投票。选举后，独立高级选举委员会宣布投票率为 44.52%(总共 2 430 万合格选民中 1 080 万人投票)，包括 5 月 12 日当天投下的 900 万张票、5 月 10 日投下的 100 万张票(为安全部队和囚犯举行的特别投票)和 179 000 张海外投票。

18-10702 (C) 120718 120718





4. 投票结束后，多名高级官员和政党代表立即发表了关于选举进程的公开声明。福阿德 • 马苏姆总统对该进程的组织工作和投票站工作人员的专业精神表示满意。总理赞扬独立高级选举委员会和安全部队在这“历史性一天”的表现，提供了安全的环境，使选民能够投票。三位副总统之一的努里 • 马利基感谢该委员会努力工作，并感谢各政党遵守联合国推动的《选举荣誉章程》，该章程呼吁各政党以自由、公平、公正、透明和可信的方式开展选举。此外，神职人员穆克塔达 • 萨德尔祝贺伊拉克人民实现了“成功的民主日”。然而，三位副总统之一的伊亚德 • 阿拉维和萨利姆 • 朱布里议长对技术上的不足表达了关切，呼吁有关当局以勤勉中立的方式解决这些问题，而三位副总统之一的乌萨马 • 努杰菲则评论了投票设备遇到的问题以及对恐吓和舞弊的报告。

5. 国际社会对伊拉克举行议会选举表示祝贺。特别是，5 月 13 日，美利坚合众国国务卿迈克 • 蓬佩奥向伊拉克人民表示祝贺，并承诺美国将随时准备与新政府合作，“继续建立长期合作和友好关系……以促进该区域的稳定以及伊拉克日益增长的和平与繁荣”。同一天，大不列颠及北爱尔兰联合王国中东事务国务大臣阿利斯泰尔 • 伯特就和平举行选举向伊拉克人民、安全部队和选举当局表示祝贺。他表示，联合王国政府期待与新政府合作，“帮助为所有伊拉克人带来稳定、安全和繁荣”。5 月 14 日，伊朗伊斯兰共和国祝贺伊拉克和伊拉克政府在安全的环境中成功举行选举，认为这是伊拉克反恐胜利的继续。该国强调，伊朗伊斯兰共和国打算进一步巩固两国之间的友好关系。同一天，阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德 • 阿布 • 盖特祝贺伊拉克政府和人民成功举行了议会选举。5 月 15 日，科威特埃米尔谢赫萨巴赫 • 艾哈迈德 • 贾比尔 • 萨巴赫就成功举行选举向伊拉克总统和总理表示祝贺。

6. 5 月 19 日，独立高级选举委员会公布了临时选举结果。在 329 个议席中，改革联盟赢得 54 席、开拓联盟赢得 47 席、胜利联盟赢得 42 席、法治国家联盟赢得 25 席、库尔德民主党赢得 25 席、国家阵线赢得 21 席、全国智慧运动赢得 19 席、库尔德斯坦爱国联盟赢得 18 席、伊拉克决定联盟赢得 14 席。还分配了留给少数族裔的 9 席：基督徒 5 席；耶西迪人、沙巴克人、塞巴曼达人和法伊利库尔德人各 1 席。根据宪法关于女性在议会中代表情况的规定，女性候选人获得 84 席，占总数的 25.5%。

7. 临时结果公布后，立即启动了正式的申诉和裁决程序。独立高级选举委员会收到 1 438 项申诉，包括 27 项涉及海外投票的申诉和 139 项关于特别投票的申诉。委员会确定了 33 项需要全面调查的申诉，调查后决定取消安巴尔省、巴格达省、迪霍克省、迪亚拉省、埃尔比勒省、尼尼微省、萨拉赫丁省和苏莱曼尼亚省 768 个投票站的结果。对委员会决定的上诉程序 5 月 31 日结束。委员会收到了 1 882 项上诉，随后将其移交至选举司法小组，由该小组在联邦最高法院核证结果之前对所有上诉作出裁决。

8. 基尔库克省由土库曼斯坦人和阿拉伯人领导的政党质疑该省的结果，声称电子计票设备遭篡改。在基尔库克市和周围地区组织了示威和静坐示威，特别是在独立高级选举委员会仓库周围，数百名抗议者要求重新计票。在安巴尔省，国家

阵线和伊拉克决定联盟要求基于舞弊指控，废除境内流离失所者的有条件选票。5 月 13 日在库尔德斯坦地区，变革运动、库尔德斯坦伊斯兰联盟、库尔德斯坦伊斯兰集团、库尔德斯坦共产党、新一代运动以及民主正义联盟联合宣布拒绝接受选举结果，并要求在库尔德斯坦地区和有争议地区重新举行选举，呼吁委员会调查舞弊指控。

9. 一些政党和候选人还在法律申诉程序外，直接通过国民议会对选举结果提出质疑。应 81 名议员提交的一项请求，议长于 5 月 19 日召开了一次特别会议，讨论据称由于独立高级选举委员会工作人员的表现和电子设备故障造成的投票违规行为。5 月 28 日，国民议会通过了一项决定，呼吁对所有票箱中的至少 10%进行人工重新计票，表示如果发现与之前结果出入较大，可能需要进行全部人工重新计票。国民议会还呼吁取消海外投票的结果以及除尼尼微省和安巴尔省之外所有省份境内流离失所者投票的结果。

10. 5 月 29 日，总统会见了三位副总统，讨论了国民议会的决定，随后发布了一项声明，呼吁所有各方遵守申诉和上诉的正确法律程序。第二天，总统致函联邦最高法院，请其就国民议会的决定是否符合宪法发表意见。他随后发表声明，表示国民议会没有权力要求全部或部分废除选举结果。

11. 在 5 月 24 日的一次特别会议期间，部长会议决定成立一个调查委员会，由联邦最高审计委员会主任担任主席，审查与选举过程相关的所有文件，并向最高司法委员会、联邦最高法院和选举司法小组提交建议。6 月 5 日，部长会议核准了该调查委员会的报告，委员会在报告中建议对不少于 5%的投票站进行人工分拣和重新计票以核实和比对结果，并取消海外投票的结果以及安巴尔省和尼尼微省一些境内流离失所者投票站的结果。委员会又建议起诉参与选举违规行为的人。委员会还建议在未来的选举进程中不使用电子计票和分拣设备，并修正《独立高级选举委员会法》，以确保由法官对未来的选举进程进行监督和管理。

12. 6 月 6 日，国民议会通过了《国民议会选举法》修正案，要求独立高级选举委员会在最高司法委员会任命的法官监督下，在各政党代表的见证下进行全部人工重新计票，并暂时中止目前的专员委员会的工作。该修正案取消了海外投票和库尔德斯坦地区特别(即安全部队和囚犯)投票的结果以及安巴尔省、萨拉赫丁省、尼尼微省及迪亚拉省境内流离失所者投票的结果。

13. 6 月 10 日，最高司法委员会宣布，已提名 9 名法官接替专员委员会，直至重新计票进程结束，还宣布了将接替省选举办公室主任的 19 名法官。选举司法小组有关上诉和申诉的工作在重新计票程序完成和提交新的上诉之前暂停。

14. 同一天，一场火灾烧毁了独立高级选举委员会在巴格达 Rusafa 地区的仓库，仓库内有议会选举中使用的电子计票列表装置和选民核查包。随后，内政部设立的一个调查委员会表示，火灾为故意纵火，并补充表示 4 名嫌疑犯被捕。

15. 6 月 13 日，联邦最高法院宣布，决定不对请求暂停执行经修正法律的 5 项申诉作出裁定，并指出，在对修正是否符合宪法作出最后裁决之前，法院不能作出裁定。2018 年 6 月 21 日，联邦最高法院对经修正的法律是否符合宪法作出裁决，

指出其符合《宪法》，但取消海外投票和库尔德斯坦地区安全部队特别投票的结果以及囚犯和安巴尔省、萨拉赫丁省、尼尼微省及迪亚拉省境内流离失所者有条件投票的结果这一规定与宪法抵触，剥夺了选民的权利。

B. 巴格达与埃尔比勒之间的关系

16. 在竞选和选举后期间，联邦政府和库尔德斯坦地区政府暂停讨论未决问题，包括石油和天然气的管理和收入、有争议的国内边界和基尔库克省的地位。5 月 22 日，代表库尔德民主党和库尔德斯坦爱国联盟的两个单独代表团抵达巴格达，与伊拉克其他领导人讨论组建下届联邦政府的问题。代表团分别会见了总理、副总统(马利基先生)、政党领袖穆克塔达 • 萨德尔、哈迪 • 阿米里和阿马尔 • 哈基姆。第二天即 5 月 23 日，总统与两个代表团举行了一次会议，讨论组建政府问题。同样在 5 月 22 日，新一代运动领导人沙斯瓦尔 • 阿卜杜勒 • 瓦希德 • 卡迪尔前往巴格达，会见了穆克塔达 • 萨德尔，讨论了一项不基于教派的政治议程。民主正义联盟主席巴勒姆 • 萨利赫于 6 月 5 日访问了巴格达，会见了总理、副总统(阿拉维先生)和阿米里先生，讨论了政府组建进程。

17. 库尔德斯坦地区主要政党之间的分歧在临时选举结果公布后变得更加明显。继变革运动、新一代运动、库尔德斯坦伊斯兰联盟、库尔德斯坦伊斯兰集团、库尔德斯坦共产党和民主正义联盟呼吁废除选举结果和重新举行选举之后，5 月 16 日，库尔德斯坦地区政府总理内奇尔万 • 巴尔扎尼公开强调库尔德人在选举后时期必须保持团结，同时呼吁独立高级选举委员会调查这些指控。库尔德斯坦爱国联盟也呼吁在关于组建新联邦政府的谈判中采取统一的伊拉克库尔德人立场。

18. 5 月 7 日，库尔德斯坦地区政府总理致函库尔德斯坦地区议会，提议于 9 月 30 日举行地区议会选举。他随后澄清说，库尔德民主党准备按照 2005 年库尔德斯坦地区主席法，同时举行议会选举和主席选举。在库尔德斯坦地区政府主席马苏德 • 巴尔扎尼于 2017 年 10 月辞职后，库尔德斯坦地区主席一职的地位仍不清楚。鉴于库尔德斯坦地区对国民议会选举的进行所表示的关切，库尔德斯坦独立高级选举和全民投票委员会于 5 月 24 日一致决定在地区选举中使用人工计票。

19. 5 月 6 日，联邦最高法院宣布，应库尔德斯坦地区政府的请求，将关于库尔德斯坦地区自然资源部独立石油出口合法性的听证会推迟到 6 月 3 日。6 月 3 日，联邦最高法院宣布听证会推迟。

C. 安全

20. 伊拉克安全部队继续开展行动，以清除安巴尔省以及尼尼微省塔拉法尔县、巴吉县和辛贾尔县的伊黎伊斯兰国残余。尽管如此，伊黎伊斯兰国针对安全部队和社区领袖的不对称攻击在尼尼微、萨拉赫丁、基尔库克、安巴尔、迪亚拉和巴格达各省继续发生，同时也摧毁农场和住宅建筑。5 月 16 日，伊黎伊斯兰国自杀炸弹手在巴格达省 Tarmiyah 地区的葬礼上引爆了身上的炸药背心，造成至少 7 名平民死亡，另有 25 人受伤。根据官方的报告，自杀炸弹手是一名 9 岁男童。该团体还声称对 5 月 23 日的一次自杀式袭击负责，事件造成巴格达 Saqlawiyah 公

园 13 人死亡，25 人受伤。6 月 8 日，据报基尔库克市发生一次爆炸，炸死 2 人，另有 14 人受伤。

21. 虽然伊黎伊斯兰国 4 月 22 日发表声明表示打算破坏选举，但选举期间并没有发生重大安全事件。投票结束后，总理和内政部长卡西姆•阿拉吉感谢安全部队顺利确保选举安全举行。选举日当天共发生 55 起安全事件，其中 35 起被视为与选举有直接关系。其中包括引爆简易爆炸装置、投票站受迫击炮或火箭及小武器攻击以及伊拉克安全部队与不明身份的枪手的冲突。这些事件造成 3 名平民死亡，5 名平民和 3 名警察受伤。迪亚拉、基尔库克和萨拉赫丁三省发生了最严重的事件，包括伊黎伊斯兰国战斗人员炮击迪亚拉省阿布赛伊达镇 3 个投票站，炸伤 4 名平民。选举后全国各地继续发生零星暴力事件。5 月 25 日，位于巴格达 Karradah 居民区的伊拉克共产党办事处遭到身份不明的攻击者用两个爆炸装置进行攻击，但没有造成人员伤亡。

22. 6 月 6 日深夜，巴格达萨德尔市一个人口稠密居民区有一处非法弹药储存设施发生爆炸，报告显示，10 人死亡，19 人受伤。总理指示内政部调查这一事件，同时回顾一项 2017 年行政命令，其中指示安全部队收缴安全部队以外的实体所储存的武器和弹药。穆克塔达•萨德尔宣布成立一个独立的委员会来调查这起事件，有人指事件是与萨德尔有关联的武装团体所为。

23. 土耳其武装部队总参谋部宣布，土耳其继续对伊拉克北部伊拉克-土耳其边界附近的库尔德工人党目标展开军事行动，包括在 5 月 17 至 25 日和 6 月 1 至 16 日期间的行动。5 月和 6 月，土耳其还在埃尔比勒省北部 Hakurk 地区开展了有限的地面行动。6 月 3 日，来自库尔德斯坦爱国联盟、变革运动及其他几个库尔德政党的代表发表了一项声明，抗议据报土耳其在埃尔比勒省 Sidakan 分区开展的军事行动。他们呼吁地区政府和联邦政府“防止土耳其的进一步入侵”。伊拉克总理在 6 月 5 日的每周新闻发布会上证实，伊拉克北部有规模不大的土耳其军事存在。他呼吁土耳其尊重伊拉克主权。6 月 12 日，总理确认伊拉克密切关注有关土耳其在 Qandil 山附近开展军事行动的报告。

24. 5 月 16 日，总理证实，伊拉克空军协同阿拉伯叙利亚共和国政府对叙利亚境内的伊黎伊斯兰国目标进行了空袭。5 月 30 日，总理宣布，伊拉克空军对阿拉伯叙利亚共和国境内的一个伊黎伊斯兰国目标又进行一次空袭，强调伊拉克的重点是消除伊拉克-叙利亚边界的恐怖主义，无意干涉阿拉伯叙利亚共和国内部事务。

25. 6 月 18 日，人民动员委员会指出，6 月 17 日人民动员力量的部队在与伊拉克接壤的边界地区叙利亚一侧遭到空袭，造成大量人员伤亡。人民动员委员会呼吁美国澄清这一事件。同一天，伊拉克联合作战指挥部发表一项声明，表示包括人民动员力量战斗人员在内的伊拉克安全部队成员没有遭到任何空袭。联合作战指挥部指出，虽然“在叙利亚境内作战的部队”不属于伊拉克安全部队，但将展开调查，查明应对“伊拉克青年”的丧生负责的“实体”。打击伊黎伊斯兰国国际联盟发表声明指出，它注意到有关 6 月 17 日一支身份不明部队的几名成员在 Albu Kamal 附近发生的空袭中被打死打伤的报告，而当时美国或联军并没有在该地区发起空袭。第二天，伊拉克外交部发表了一项声明，其中反对并谴责针对在“打

击伊黎伊斯兰国的地区”内出现的部队开展空袭行动，无论是在伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国或任何其他地方；该部还强调，打击伊黎伊斯兰国的国际联盟与当地面对恐怖主义组织的部队必须进行长期和认真的协调。

D. 区域和国际事态发展

26. 5 月 15 日，国民议会批准了伊拉克政府与阿拉伯叙利亚共和国政府之间的一项合作协定。5 月 29 日，穆克塔达•萨德尔前往科威特，并受到埃米尔的接见。

27. 选举结束后，议长于 5 月 13 日会见了美国打击伊黎伊斯兰国全球联盟问题总统特使布雷特 • 麦克格尔，讨论伊拉克和该地区的政治和安全事态发展。麦克格尔先生随后前往埃尔比勒会晤库尔德斯坦地区总理。主要政治行为体还继续会见伊朗伊斯兰共和国、土耳其以及其他区域和国际伙伴的代表，讨论选举和组建新政府问题。5 月 17 日，总理在电话中与土耳其总理比纳利 • 耶尔德勒姆讨论深化伊拉克和土耳其之间的双边关系以及区域合作的问题。耶尔德勒姆总理强调土耳其关心伊拉克的稳定及其人民的繁荣。

28. 6 月 3 日，水资源部长 Muhsin al-Shammari 向国民议会提交了一份报告，建议请土耳其政府推迟填充目前正遭受严重缺水的伊拉克底格里斯河上游的 Ilısu 水坝。前一天，副总统(马利基先生)呼吁土耳其政府就这一问题与伊拉克密切合作。6 月 4 日，胡曼 • 哈姆迪副议长宣布，国民议会将请求土耳其大国民议会推迟 3 个月填充该水库。6 月 6 日，总理确认正与土耳其进行对话，强调将继续提供足够的饮用水。6 月 7 日，土耳其驻伊拉克大使 Fatih Yıldız 在巴格达举行的新闻发布会上宣布，考虑到伊拉克的需要，土耳其政府已同意推迟填充该大坝，直至 7 月 1 日。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

29. 我的伊拉克问题特别代表和负责政治事务和选举援助副特别代表继续与独立高级选举委员会、政党代表、政府官员、国会议员、妇女团体、民间社会以及宗教和社区领袖接触。在选举日，我的负责政治事务和选举援助特别代表和副特别代表以及负责人道主义事务副特别代表参观了费卢杰、基尔库克和埃尔比勒的投票站，包括境内流离失所者营地和其他社区，考察选举进程的开展情况。我在 5 月 13 日的声明中祝贺伊拉克人民举行议会选举，并赞扬选举官员、党派代理人和安全部队做出不懈努力，确保选举基本和平有序地进行。

30. 选举之后，尤其是在埃尔比勒、基尔库克和苏莱曼尼亚三省，一些政治领袖和政党就所指控的选举欺诈向联伊援助团提出关切。我的特别代表呼吁独立高级选举委员会迅速、认真采取行动，处理所有的申诉，包括在必要时考虑对选定地点、特别是基尔库克省进行部分人工重新计票。他呼吁在完全透明以及有利益攸关方见证的情况下采取此类措施，以加强人们对这一进程的信心。他敦促独立高级选举委员会继续维护所有选举材料和设备的完整性，并全面配合遵守选举司法小组的决定。同时敦促政治行为体及其支持者在选举上诉通过既定法律渠道得到裁决的过程中维护和平。

31. 6 月 11 日和 12 日，我的负责政治事务和选举援助特别代表和副特别代表分别会晤了最高司法委员会主席 Faiq Zaidan 以及获任命履行独立高级选举委员会职能的 9 名法官，讨论按照 6 月 6 日《国民议会选举法》修正案的规定进行重新计票的筹备工作。所有对话者都强调联合国需要为重新计票过程提供强有力的支助。

32. 在经联合国调解制订的《选举荣誉章程》框架内，我的负责政治事务和选举援助副特别代表继续在巴格达和埃尔比勒在有独立高级选举委员会代表和内政部的选举安保单位在场的情况下与各政党和重要政治人物举行会议，讨论有关举行选举的关切问题。我的特别代表和副特别代表强调联合国随时准备提供选举咨询和专门知识，以支持为保持对选举进程的信心而可能需要采取的任何活动和措施。

33. 作为选举后阶段的一部分，我的负责政治事务和选举援助特别代表和副特别代表还会见了包括妇女和少数群体在内的许多政治领袖和行为体。他们敦促其对话者优先开展包容各方、不分教派的对话，并确保根据爱国主义和公民享有平等权利的原则，迅速组建一个体现人民意愿的具有代表性的新国家政府。他们敦促政治领袖确保妇女充分参与组建下届政府，并确保妇女在政治和决策机构中担任最高级别职务。作为联伊援助团促进妇女在政治和决策过程中的有效参与和代表性的宣传工作的一部分，我的负责政治事务和选举援助副特别代表启动了“#为什么不”运动，用短片介绍成功的女性政治活动者以及支持妇女参与政治进程的男子。

34. 虽然促进联邦政府与库尔德斯坦地区政府关系正常化的谈判在竞选期间基本暂停，但联伊援助团继续与主要利益攸关方接触。将需要与新政府继续开展伙伴关系对话，以解决悬而未决的问题，包括石油和天然气管理和收入、有争议的国内边界和基尔库克省的地位等。与此同时，联伊援助团正在库尔德斯坦地区与青年一代进行一系列接触，以促进相互了解和征求基层社区的政治观点。

B. 选举援助

35. 在举行议会选举之前，应独立高级选举委员会的请求，联伊援助团和联合国开发计划署(开发署)提供了更多选举专门知识和资源。除了现有的业务和管理支助之外，还部署专业工作人员处理选举结果管理、信息技术、数据库管理、外地协调、选举程序和培训、观察员协调、公共外联和选举申诉等诸多问题。联伊援助团协助独立高级选举委员会与两个选举技术供应商举行讨论，处理已供应装置的互补性问题，并见证该委员会和供应商开展的 5 次模拟练习。联伊援助团还向独立高级选举委员会提交了若干书面咨询意见，包括有关境内流离失所者参与、选举技术以及选举结果宣布期间的期望管理等意见。

36. 在整个竞选期间直至选举后时期，联伊援助团协助约 30 个党派签署《选举荣誉章程》，随后在巴格达每周召开一次后续行动委员会会议，处理竞选中的违规行为，并确保遵守《章程》。《章程》成为召集各政党集体讨论选举进程的有益机制，多数政治领袖呼吁其候选人尊重《章程》的规定。应库尔德各政党的请求，联伊援助团在埃尔比勒为这些政党拟订了类似的章程并设立了后续行动委员会。

37. 选举日当天，联伊援助团和联合国国家工作队部署了 26 个选举观察员小组，他们视察了 200 多个投票地点，包括在巴格达、巴士拉、基尔库克、埃尔比勒、

杜胡克和苏莱曼尼亚各省的常规投票站和为境内流离失所者设立的投票站。他们定期提供大量最新情况，由联合国特设报告小组纳入报告。

C. 人权和法治发展动态和活动

38. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续造成大量平民死伤。与 4 月相比，5 月的平民伤亡人数增加，有 95 名平民死亡，另有 163 人受伤，主要是因为伊黎伊斯兰国实施两起自杀式炸弹袭击，造成大规模伤亡，其中一起是由 1 名 9 岁儿童实施，另一起是由 1 名 15、6 岁的少年实施。但这远远低于 2017 年同月的伤亡数字。在 6 月上半个月，至少有 31 名平民被打死，92 人受伤。其中由于有人在基尔库克市中心平民居住区和迪亚拉省 Khalis 区中心引爆简易爆炸装置，两名平民死亡，50 人受伤。然而，2017 年 10 月以来平民伤亡人数相对减少的总体趋势仍在继续，反映出伊拉克安全部队与伊黎伊斯兰国之间的敌对行动减少。

39. 伊黎伊斯兰国使用简易爆炸装置仍然是造成平民伤亡的主要原因，这对巴格达、迪亚拉、尼尼微、基尔库克和安巴尔各省平民的威胁尤其严重。该恐怖主义团体所采用的其他手段包括把协助受害者的第一响应者作为目标、在假检查站实施杀戮和绑架、对偏远乡村进行有组织的攻击以及在选举期间炮击投票站。

40. 6 月 3 日，库尔德斯坦地区政府基金和宗教事务部耶西迪人事务司报告说，自 2014 年 8 月以来被伊黎伊斯兰国绑架的 6 417 名耶西迪人(3 548 名女性和 2 869 名男性)中，只有不到一半获释或逃脱。同一天，该司还报告说，有 3 117 名耶西迪人(1 452 名女性和 1 665 名男性)仍被伊黎伊斯兰国关押或下落不明。

41. 伊拉克法院继续对与恐怖主义有关的罪行下达死刑判决。2018 年迄今为止，最高司法委员会已公开宣布因恐怖主义相关罪行判处 41 人死刑，包括对 24 名妇女判处死刑，其中 23 名妇女是外国人(17 名土耳其人、3 名吉尔吉斯人、2 名阿泽里人和 1 名德国人)。司法部于 4 月 16 日宣布，2018 年执行了 13 项死刑，其中 11 项涉及恐怖主义罪行。联伊援助团要求提供资料，说明与恐怖主义有关的起诉、定罪和死刑判决以及已执行死刑的地点和时间等。对此，伊拉克政府尚未答复。

42. 摩苏尔的废墟中仍可发现平民尸体。5 月 10 日，总理下令成立一个委员会负责收尸工作。民间防卫团告知联伊援助团，迄今已找到 4 160 具尸体。

43. 在伊黎伊斯兰国前控制区继续发现乱葬坑。4 月 2 日在摩苏尔发现了一个乱葬坑，内有 51 具伊拉克安全部队人员的尸体。4 月 6 日又在摩苏尔发现了一个乱葬坑，内有 22 具前安全人员和独立高级选举委员会雇员的尸体。两个乱葬坑内据报均为伊黎伊斯兰国的受害者。自 2014 年 6 月以来，联伊援助团记录的已发现乱葬坑至少有 124 座，其中大多数乱葬坑内据信为伊黎伊斯兰国的受害者(联伊援助团得到的报告显示，有 6 379 至 12 878 名受害者)。联伊援助团还继续倡导适当保护乱葬坑，以便收集、获取和保存证据。

44. 联伊援助团继续参与追究伊黎伊斯兰国责任的工作。为筹备根据安全理事会第 2379(2017)号决议部署一个独立调查小组，以便支持伊拉克开展追究伊黎

伊斯兰国在伊拉克所犯罪行责任的工作，联伊援助团支助了一个访问团，该访问团会见了相关对应方并收集了信息，以便为在实地设立调查小组做好准备。5 月 31 日，我任命 Karim Khan 为调查小组特别顾问兼组长。

45. 由联伊援助团和联合国儿童基金会共同主持的国家监测和报告任务组核实了 5 起严重侵害儿童行为，这些行为造成 10 名男童死亡，3 名男童致残。该任务组正在努力与伊拉克政府最后敲定一项行动计划，以防止和终止招募和使用儿童。在设立儿童与武装冲突问题之友小组方面也不断取得进展，以便在伊拉克的国际社会能更好地处理伊拉克的有关问题。

46. 由于污名和害怕报复，关于性侵犯的信息仍然难以获取。尽管存在这些困难，冲突中的性暴力问题监测、分析和报告安排技术工作组继续努力分析冲突中的性暴力的趋势和模式，以期加强应对、宣传和问责。联伊援助团继续与伊拉克政府讨论 2016 年关于预防和应对冲突中性暴力的联合公报的落实情况，包括性暴力犯罪的问责问题。安全理事会第 1325(2000)号决议协调小组于 5 月 9 日在巴格达、5 月 15 日和 16 日在埃尔比勒各举行了一次会议，商定了关于执行第 1325(2000)号决议的第二个国家行动计划的各项支柱，并完成了第一个国家行动计划的报告。

47. 据独立高级选举委员会称，2 009 名女候选人参加了议会选举。在竞选期间，女候选人的海报遭到破坏，宣称是候选人穿着暴露服装的照片被张贴在网上。一些女候选人在受到威胁和恐吓后退出。我的特别代表发表了一项声明谴责这些威胁，并鼓励女性勇往直前继续参选。

48. 在联合国人口基金牵头的宣传工作开展了几个月后，伊拉克部长会议秘书长 Mahdi al-Allaq 于 5 月 21 日批准了一项关于修订福利法的提案，内容是在该法中提及为性别暴力幸存者提供收容所服务，目的是为建立此种收容所提供法律依据。

49. 5 月 1 日至 3 日，反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局联合考查团访问了伊拉克，以便查明以下各领域的需求和优先事项：通过技术和职业培训机构发展青年技能，支持防止暴力极端主义的各项工作，打击资助恐怖主义行为，制定一项全面的国家反恐战略，并通过战略传播打击恐怖主义的宣传蛊惑。这次访问是 3 月初办公室和执行局负责人与伊拉克当局之间磋商的后续行动。考察团参加者与联合国国家工作队人员、政府主要部委和机构、外交使团和相关国际组织代表举行了会议。反恐办公室目前正在编写项目概念说明，供与伊拉克当局、联伊援助团和联合国国家工作队有关人员讨论之用。

D. 人道主义援助、稳定和发展

50. 尽管一些流离失所家庭正重返家园，伊拉克的人道主义危机仍在继续。到 5 月底，已有超过 380 万伊拉克人重返原籍地，但超过 210 万人仍然流离失所，需要人道主义援助。由于不断录得新增和再次流离失所的情况，回返进程仍然曲折。2018 年人道主义应对计划的执行伙伴为向 340 万处境非常脆弱的伊拉克人提供紧急支助，已在 1 月至 3 月期间为目标人群中多达 100 万人(24%)提供了某种形式的人道主义援助。但该计划的供资仍然不足：所需资金为 5.69 亿美元，截至 6 月仅收到了 2.53 亿美元(45%)的捐助。

51. 在议会选举期间，人道主义伙伴倡导让包括流离失所者和回返者在内的所有伊拉克公民享有投票权。因此，为确保尊重各项人道主义原则，人道主义界为正在履行日常职责的人道主义工作者编写了英文和阿拉伯文的指导文件，并通过联伊援助团选举援助办公室向独立高级选举委员会提交了最佳做法建议。不过，保护问题群组记录了超过 64 起怀疑与选举有关的保护事件，随后提交给独立高级选举委员会进行调查。仍令人严重关切的是，武装行为体在伊拉克各地一些流离失所者营地中持续存在，还有报告显示，这些武装行为体对人道主义人员发动攻击，被认为与伊黎伊斯兰国有关联的妇女和女童受到性骚扰，另有关于拘留和失踪、营地内的招募活动、限制行动自由和威胁强迫回返的报告。

52. 在摩苏尔和费卢杰清除爆炸物危险的工作仍在继续。在摩苏尔的 Khatuniyah 居民区也发现了几处疑似伊黎伊斯兰国武器和弹药制造设施。在费卢杰的桥梁重建过程中发现了两起疑似爆炸物隐患，促使联合国地雷行动处部署了一个简易爆炸装置处置小组，该小组拆除了这些装置，使重建工作得以继续进行。自 2018 年初以来，已从摩苏尔和费卢杰清除了约 18 742 起爆炸物隐患，减少了对回返平民的威胁，使基础设施得以重建。

53. 地雷行动处在基尔库克设立了办事处，以便应对 Hawijah 区的可疑爆炸物隐患污染。由于当地警察尤其容易受到爆炸物危险的威胁，因此于 6 月在基尔库克省举办了一次爆炸物危险第一响应者培训班，以减少发生爆炸物危险事故的风险。迄今共已培训 87 名警察。经过伊拉克政府、国际社会和地雷行动处的努力，又有 2 个非政府地雷行动组织获得政府注册，一旦核证完毕将立即投入运作。

54. 开发署稳定供资机制继续促进流离失所者的回返，奠定重建和恢复工作的基础，并防止暴力和极端主义重新抬头。在安巴尔省、尼尼微省、萨拉赫丁省、迪亚拉省和基尔库克省解放区，已经完成、正在进行或计划开展 2 400 多个项目。摩苏尔大学修复项目达到了一个重要的里程碑，开放了妇女教育大楼、科学大楼和妇女宿舍。

55. 安巴尔省的两座主要桥梁即巴勒斯坦公路桥和日本公路桥的重建工作已经开始。该项目价值 1 800 万美元，将惠及全省，鼓励流离失所者回返，并改善贸易和商业，特别是伊拉克和约旦之间的贸易和商业。在 2017 年 12 月从伊黎伊斯兰国解放出来的安巴尔省西部 3 个城镇卡伊姆镇、拉瓦镇和阿纳镇，第一批稳定项目已经启动，其中包括 2 个电力项目、4 座水处理厂和 3 个废墟清理项目。第一阶段已指定了约 41 个稳定项目，另有 109 个项目在等待必要的资金到位。

56. 继 2 月关于重建伊拉克的科威特国际会议之后，总理于 5 月 9 日启动了 2018-2022 年国家发展计划，其中包括 2018-2027 年伊拉克重建和发展框架和 2018-2022 年减贫战略中概述的优先事项。

57. 驻伊拉克的联合国系统着手制定新的 2020-2024 年联合国发展援助框架，使其干预措施与伊拉克政府的优先事项挂钩，重点是执行《2030 年可持续发展议程》。在这方面，联合国国家工作队和区域自助小组已通过了路线图，共同国家分

析的数据收集阶段已经开始。在新框架实施之前，联合国国家工作队将暂时通过伊拉克短期恢复和复原力方案落实干预措施。

58. 5 月 17 日，我的负责发展和人道主义事务副特别代表参加了每两周一次的伊拉克重建和发展问题高级官员电话会议。在电话会议上，与会者介绍了促使新国民议会参与重建、恢复和发展工作的改革和计划以及私营部门投资促进伊拉克重建方面的最新情况。与会者就伊拉克重建和发展融资机制交换了意见，并重申，必须建立中央一级的协调机制，以便在伙伴之间就各项重建、恢复和发展举措交流信息并凝聚共识。

59. 为配合各项可持续发展目标特别是关于零饥饿的目标 2 的落实工作，世界粮食计划署进行了一次零饥饿战略审查，以便为实现这一目标制定政策并进行体制改革和投资。这一审查在部长会议秘书长牵头下，由相关政府机构、民间社会组织和私营部门代表开展。5 月 10 日，在我的负责发展和人道主义事务副特别代表的见证下介绍了审查结果。已确定的优先事项包括改进安全网手段、加强可持续农业生产、解决营养不良问题、增加特别是青年和妇女的就业和改革营销、贸易与定价政策。

60. 5 月 7 日，我的特别代表参加了在埃尔比勒举行的联合国机构间性别平等工作队年度规划务虚会。工作队的目标是按照《北京宣言》和《行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和可持续发展目标的规定推动增强妇女权能。与会者制定了工作队 2018-2019 年期间战略优先事项和年度工作计划。我的特别代表强调了促进性别平等和增强妇女权能的极端重要性，并强调必须继续为伊黎伊斯兰国受害者提供支持，并在政治和经济领域为妇女开辟更多空间。

E. 安全和行动问题

61. 联合国继续在伊拉克实施强有力的安全风险缓解措施，为复杂环境下的方案交付提供充分的安全保障。有 886 名国际工作人员和 1 798 名本国工作人员在全国 7 个联合国办事处工作。尽管面临重大挑战，但联合国继续与伊拉克政府密切协调，参与各项政治、人权、人道主义和发展活动。安全和安保部加强了对议会选举之前和期间安保事件和事态发展的监测和报告。

62. 根据我在 2018 年 5 月 17 日给安全理事会主席的信(S/2018/479)，联伊援助团继续推进执行独立外部评估的建议。援助团加强了关于任务执行情况的定期报告，着重强调了援助团与国家工作队在和解、选举和人权等专题领域的协调工作。由于联合规划和报告方面的努力，对和解、性别平等和战略沟通等专题协调机制以及业务管理小组的利用得到改善。

63. 联伊援助团正根据评估提出的建议采取措施，确定其结构内可能提高效率的领域，并酌情提交给联合国相关预算机构。在这方面，联伊援助团正准备对发展和人道主义事务综合协调办公室开展审查。开发署和人道主义事务协调厅将提供专家参加评估。评估结果以及实行本国联合国志愿人员方案的做法将提交给适当的预算机构。

64. 目前由开发署主持的业务管理小组正在领导和协调向公务员制度委员会提交必要文件的工作，以审查伊拉克所有工作地点的休养周期。

65. 安全和安保部将牵头伊拉克安保架构评估的第二部分。该部分定于 2018 年第三季度进行，将包括针对巴格达、埃尔比勒和基尔库克的设施周边保护和出入控制措施的进一步审查。

66. 应安全理事会的要求，我的特别代表在 5 月 30 日向安理会通报情况时，介绍了联伊援助团和联合国国家工作队的短期和长期优先事项和目标，澄清了联合国实体之间的分工。这些优先事项和目标旨在供安理会和伊拉克政府进一步讨论，以期使伊拉克的需求与联合国的活动和工作保持一致。

67. 6 月 14 日，安全理事会通过了第 2421(2018)号决议，将联伊援助团的任务期限延长至 2019 年 5 月 31 日。该决议除其他外，授权联伊援助团优先向伊拉克政府和人民提供旨在推动包容各方的政治对话以及全国和社区两级和解的咨询、支持和援助，并就制定举行选举和全民投票的程序向伊拉克政府和独立高级选举委员会提供进一步咨询、支持和援助。库尔德地区议会选举定于 2018 年 9 月 30 日举行，全国范围的省议会选举则将于 2018 年 12 月 22 日举行。

四. 意见

68. 议会选举是击败伊黎伊斯兰国后的首次选举，因而是一个重要里程碑。我称赞所有参与选举的伊拉克人展现出的爱国主义精神和坚定决心，特别是在一些条件艰难的地区内投票的境内流离失所者的这种精神和决心。我还称赞伊拉克安全部队恪尽职守，保持警惕，确保了选举进程基本和平有序。我赞扬独立高级选举委员会努力在宪法规定的时间表内开展选举进程，尽管期限紧迫，组织和技术上也面临各种挑战。

69. 我对各政党和候选人参加选举并为促进民主作出贡献表示祝贺。我鼓励他们在胜选时大度为怀，在败选时亦不失气量。及时核实选举结果将为根据《宪法》召开新议会和组建下一届政府铺平道路。我敦促各政党确保妇女积极参与组建进程，并在新政府中有很强的代表性。

70. 我注意到一些政党对指称的选举舞弊表示关切，并且国民议会决定开始人工重新计票。如有要求，联合国随时准备扩大技术援助。最重要的是，我敦促所有政治行为体及其支持者维护和平，并继续致力于通过既定的法律渠道解决任何选举争端，而这是他们在联合国代表见证下并在所有其他政党代表面前签署的《选举荣誉章程》所规定的。

71. 议会选举中选民投票率低，这发出了明确信息。我敦促伊拉克政治领导人和代表就改善代表性、人人享有正义、民主问责制和善治的必要性得出必要的结论。我促请政治机构确保迅速组建一个真正的国家政府，能反映人民意志并解决人民的关切。

72. 我为巴格达和埃尔比勒间在政府组建过程中的沟通水平感到鼓舞，并促请双方保持势头，通过对话解决其他悬而未决的问题。如果双方提出要求，我的特别代表和他在联伊援助团的同事随时准备支持和协助开展讨论。

73. 伊拉克政府继续与邻国和其他国际伙伴接触，以加强双边关系，打击恐怖主义和暴力极端主义，并促进共同的政治、经济和安全利益。令我感到鼓舞的是，来自该地区和其他国家的超过 1 085 名选举观察员前来协助观察选举。这清楚表明国际社会致力于帮助伊拉克政府和人民重建国家。我大力鼓励对稳定和重建工作给予继续关注，并促请国际社会支持伊拉克努力确保改善治理和服务的提供。

74. 尽管 4 月的平民伤亡人数是 2012 年联伊援助团开始公开报告伊拉克境内此类伤亡人数以来的最低水平，但伊黎伊斯兰国残余分子继续在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省打死打伤平民。我鼓励政府继续努力，根据国际人道主义法和国际人权法打击恐怖主义和暴力极端主义。

75. 被视为与伊黎伊斯兰国有关联的伊拉克妇女和儿童在营地中遇到严重的保护问题，包括拒绝向其提供援助、限制行动自由、性骚扰、强奸和性剥削。我最强烈地谴责所有违反国际人道主义法和国际人权法的行为，包括对流离失所者和难民实施的任何形式性剥削和性虐待。联合国将继续就这些问题提高人们的认识，并开展能力建设、报告、转介和后续行动。

76. 我强烈敦促政府继续确保其余流离失所者自愿、安全和有尊严的回返所需的条件，并根据总理指示，加倍努力尊重营地的民用和人道主义性质。我还促请会员国及时支持人道主义应急工作和恢复稳定的努力。在这个关键时期，我敦促会员国立即提供流离失所民众所需的人道主义支持，帮助解放区实现稳定，并支持旨在恢复这些社区的社会结构复原力的项目。

77. 最后，我要欢迎玛尔塔•鲁埃达斯，她已就任我的负责发展和人道主义事务副特别代表兼驻地和人道主义协调员之职。我还要衷心感谢我的特别代表扬•库比什和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在艰难环境下坚定勇敢地努力履行本组织的任务。